

# Результаты исследования деятельности судов аксакалов в Кыргызской Республике

---

Г. БИШКЕК  
2023

# Природа и статус судов аксакалов

## *Суд аксакалов - это уникальный институт, который:*

- сочетает элементы культурного наследия (авторитет старейшин) и неформального правосудия;
- тесно взаимодействует с государственными судами;
- имеет прочную законодательную основу.



## *Суд аксакалов призван:*

- содействовать укреплению мира в семье, сообществе (примирение сторон, предупреждение правонарушений, прививать уважение к закону, нормам морали и нравственности);
- разгрузить государственную судебную систему.

# Предпосылки исследования

---

- Неопределенность статуса судов аксакалов (СА);
- Правовые пробелы и коллизии;
- Отсутствие достоверной информации о СА (количество СА, разрешаемые споры, результаты деятельности и т.д.);
- Существующие разногласия по поводу компетенции и роли судов аксакалов в рассмотрении дел с гендерной проблематикой.

# Методология исследования

---

**Цель исследования:** оценить деятельность и текущее положение судов аксакалов, практику рассмотрения ими дел и взаимодействие с ключевыми сторонами.

**Задачи исследования:**

- выявить количественные данные составов СА;
- изучить актуальность и результативность деятельности СА;
- провести гендерный анализ неформальных механизмов достижения правосудия в СА;
- выявить партнеров СА и их взаимодействие;
- оценить устойчивость института.

# Ожидаемые результаты

---

- портрет СА;
- текущее правовое регулирование СА ;
- существующие барьеры для участия женщин в деятельности СА;
- позитивные кейсы, где женщины являются полноправными членами СА, а также где женщины получили гендерно чувствительное и справедливое решение СА;
- восприятие роли СА со стороны местного населения, восприятие собственной роли членов СА;
- роль религии в деятельности СА;
- взаимодействие СА с ключевыми органами на местах;
- потребности СА;
- рекомендации для проведения будущих интервенций.

# Географический охват

Обследовано 14 судов аксакалов в 7 областях республики и городах Бишкек и Ош.



# Методы и инструменты исследования

1. Сбор данных о действующих судах аксакалов
2. Кабинетное исследование
3. Пилотное исследование с целью тестирования методов и инструментов
4. Полевая работа:
  - глубинные интервью
  - фокус-групповые дискуссии
  - изучение документов



# Информация о респондентах

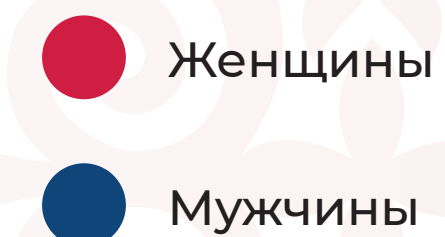
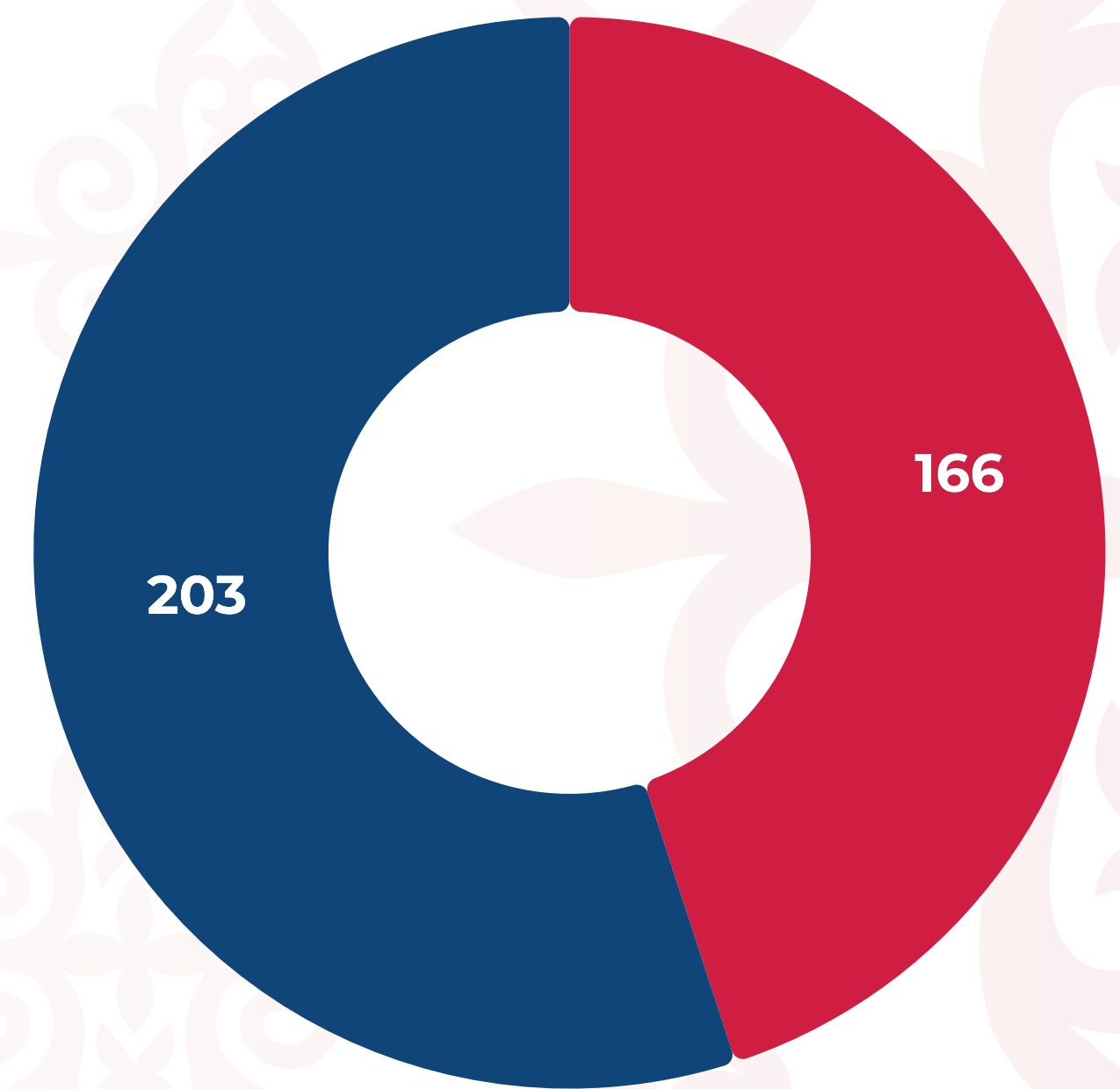
---

## **Общее количество респондентов.**

Исследование включало в себя 369 респондентов, из которых 203 (55%) были мужчинами и 166 (45%) – женщинами.

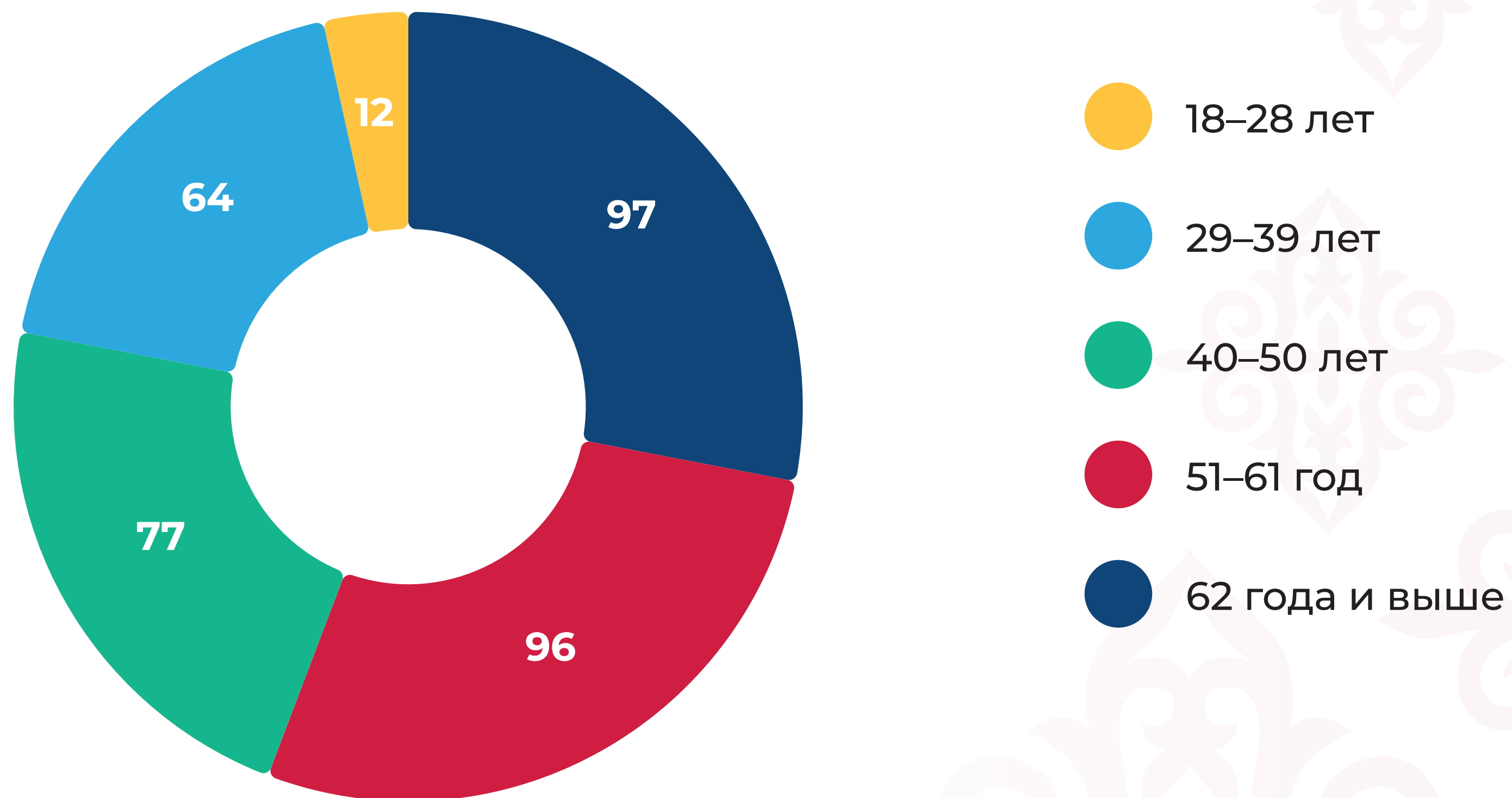
**Глубинные интервью.** Глубинные интервью были проведены с 245 респондентами, среди которых было 163 (67%) мужчины и 82 (33%) женщины.

**ФГД.** В ФГД в отобранных локациях приняли участие 124 человека, женщины составили 68% (84), мужчины – 32% (40).

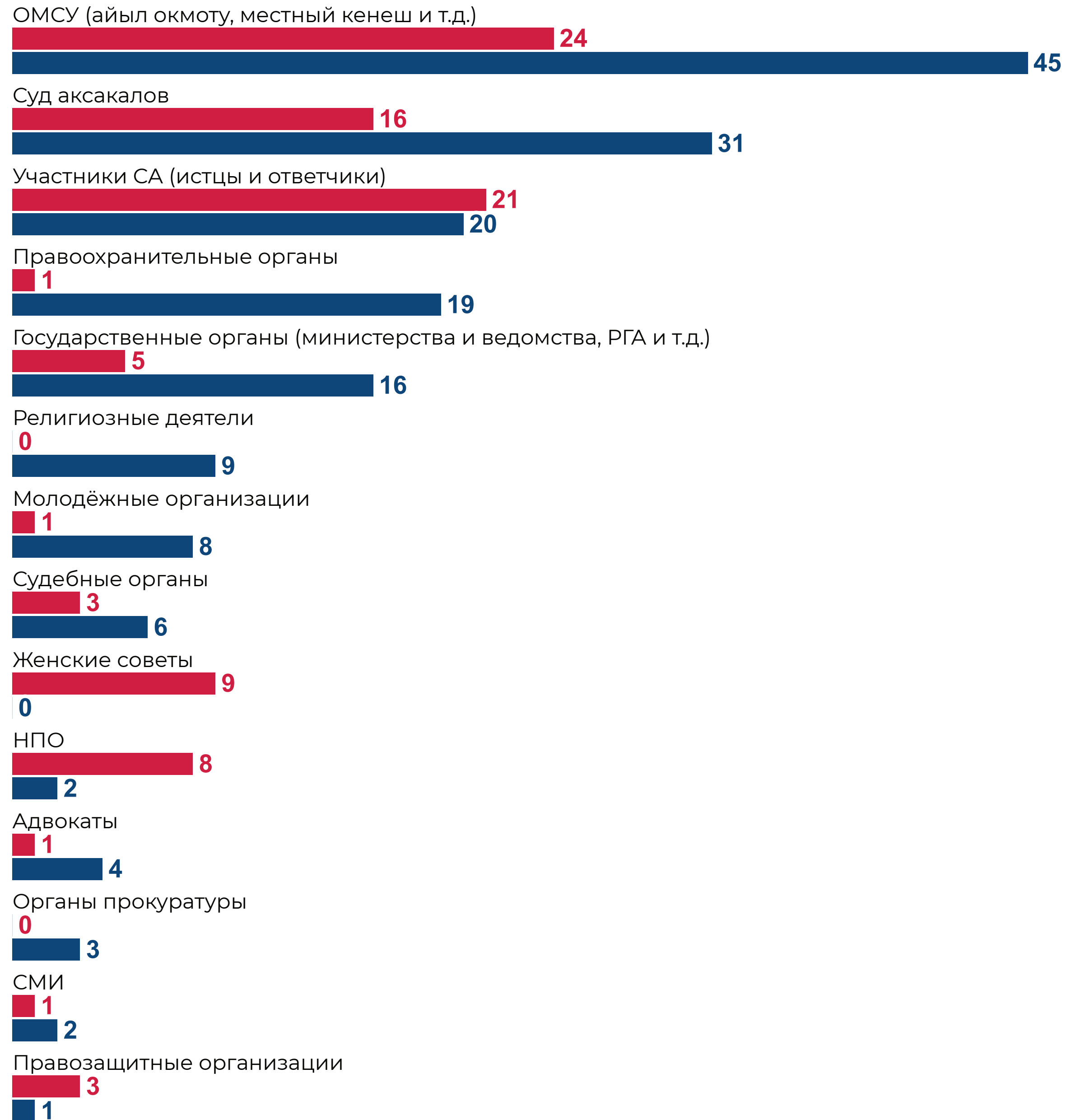




**Возраст респондентов.** Более половины, а именно 56% респондентов находятся в возрастной группе от 40 до 61 года. Наименьшее число респондентов представлено в возрастной категории 18–28 лет (3% от общего числа участников исследования). Средний возраст участников составил 51,7 лет.



● Женщины    ● Мужчины



# Секторальная представленность респондентов

ДИАГРАММА 4

# Портрет судов аксакалов

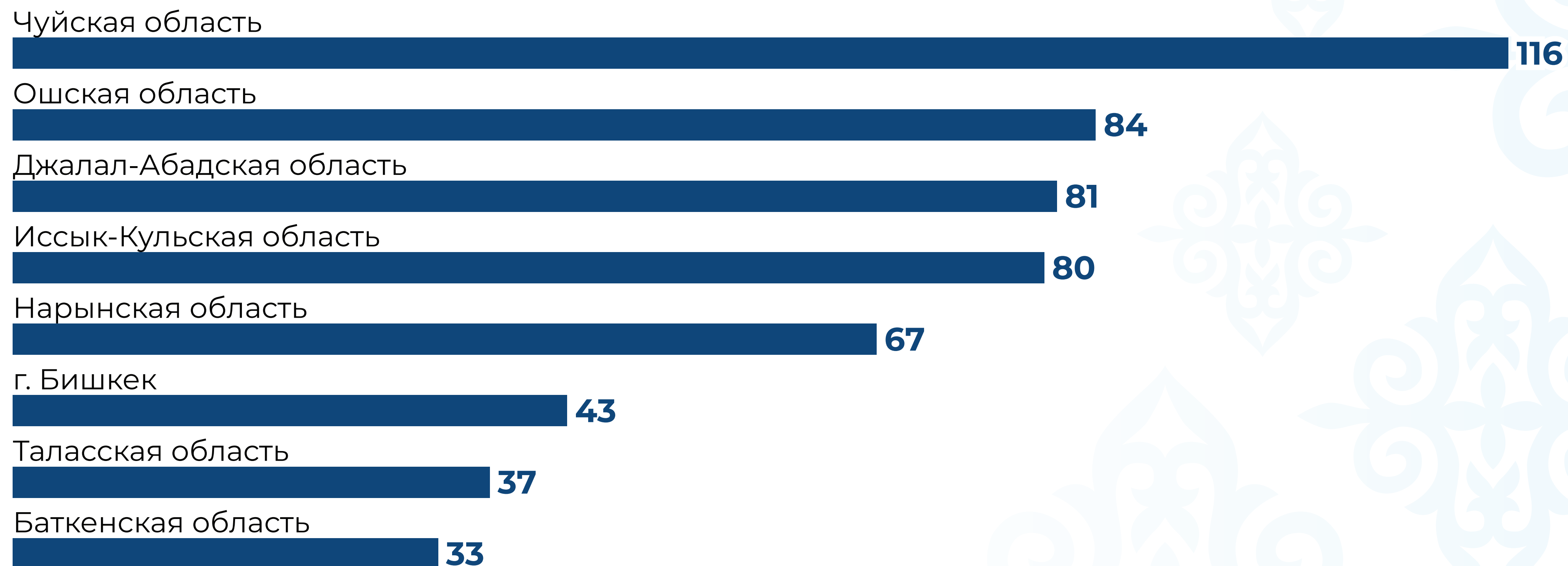
---



# Количество судов аксакалов

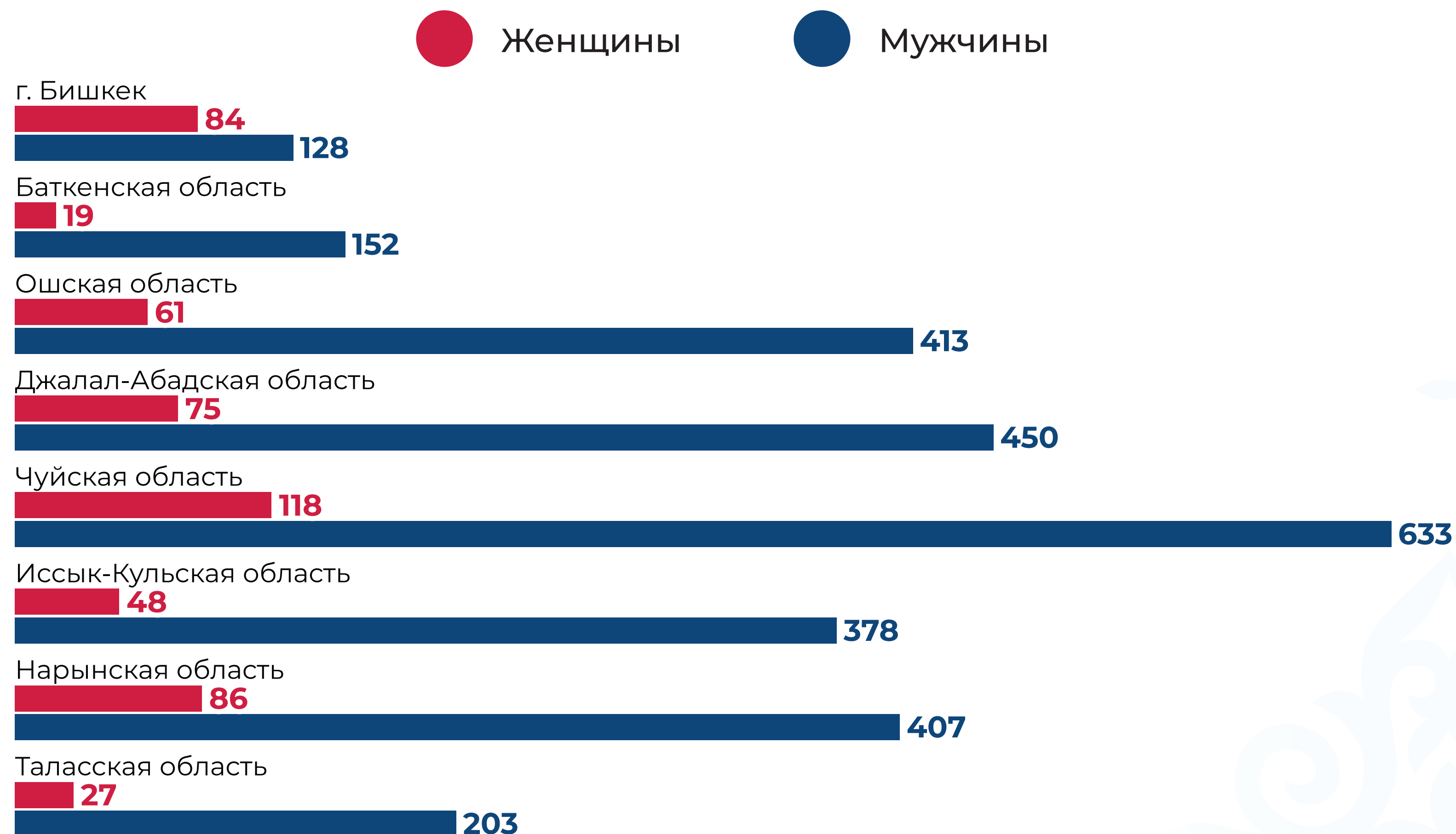
Согласно представленным данным, на территории страны в настоящее время функционирует 541 суд аксакалов.

## ДИАГРАММА 5. КОЛИЧЕСТВО СУДОВ АКСАКАЛОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



# Состав судов аксакалов

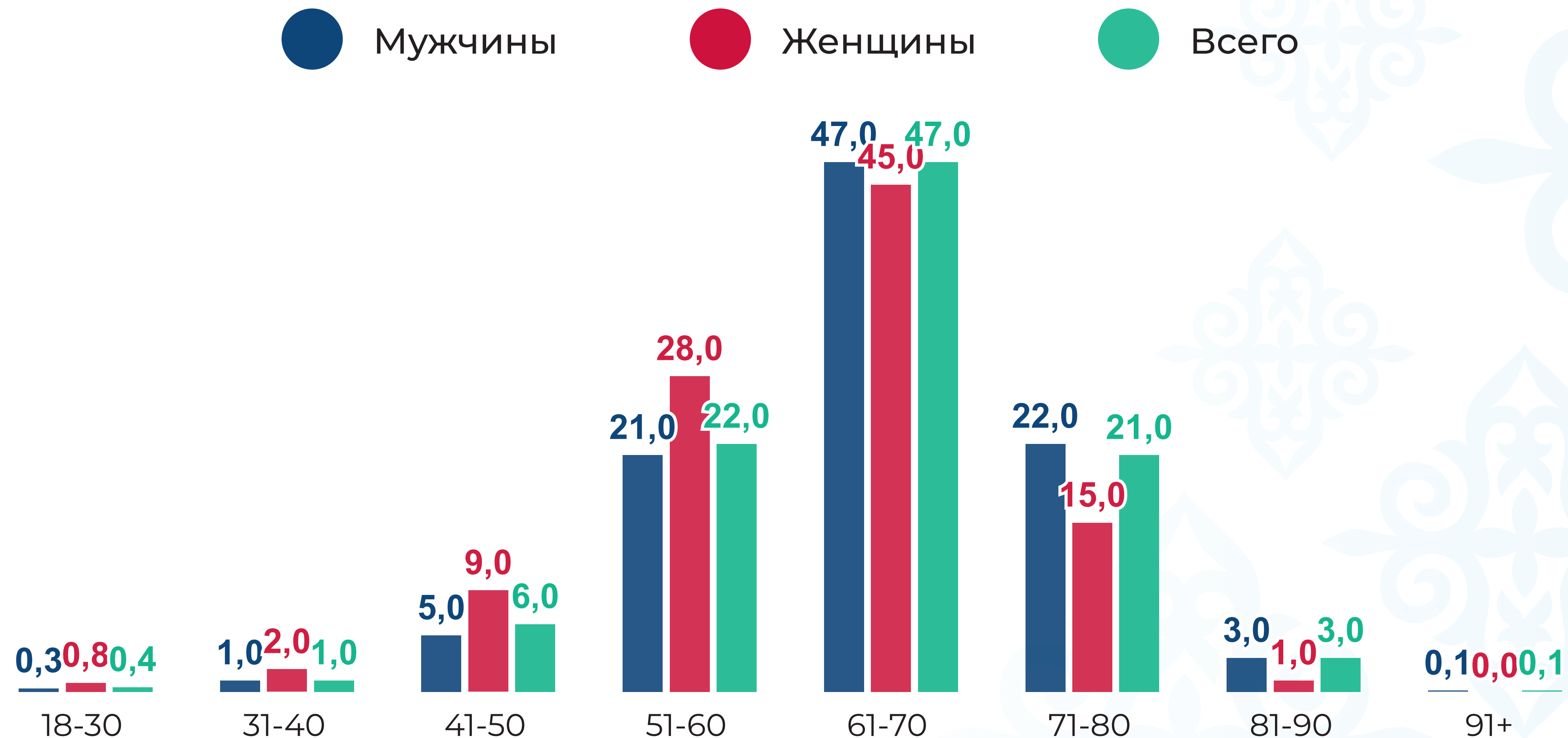
Общее количество членов судов аксакалов в КР составляет **3 282** человека, из них 2 764 (84%) – мужчины и 518 (16%) – женщины.



**ДИАГРАММА 6.  
КОЛИЧЕСТВО ЧЛЕНОВ  
СУДОВ АКСАКАЛОВ  
В КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ (2022 ГОД)**

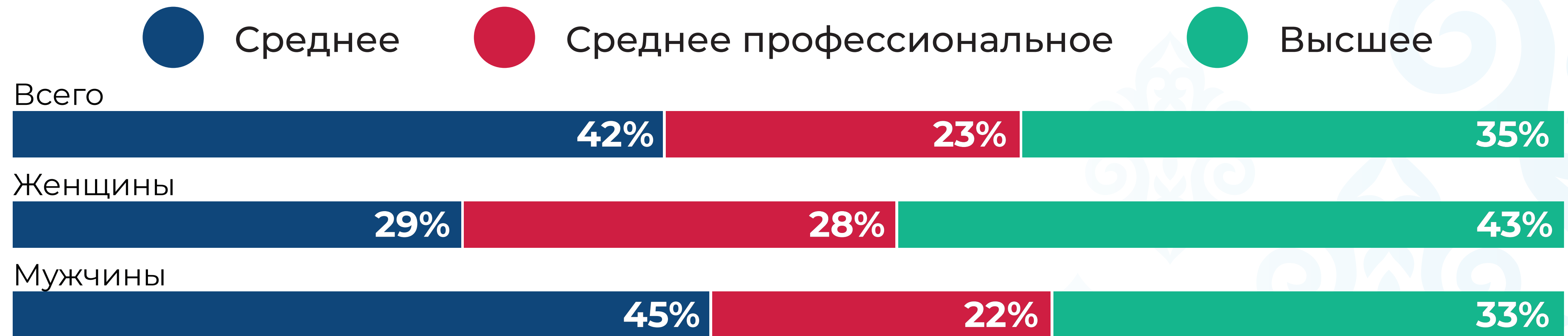
# Возраст членов судов аксакалов

ДИАГРАММА 10. ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ ЧЛЕНОВ СУДОВ АКСАКАЛОВ ПО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (%)



# Уровень образования членов судов аксакалов

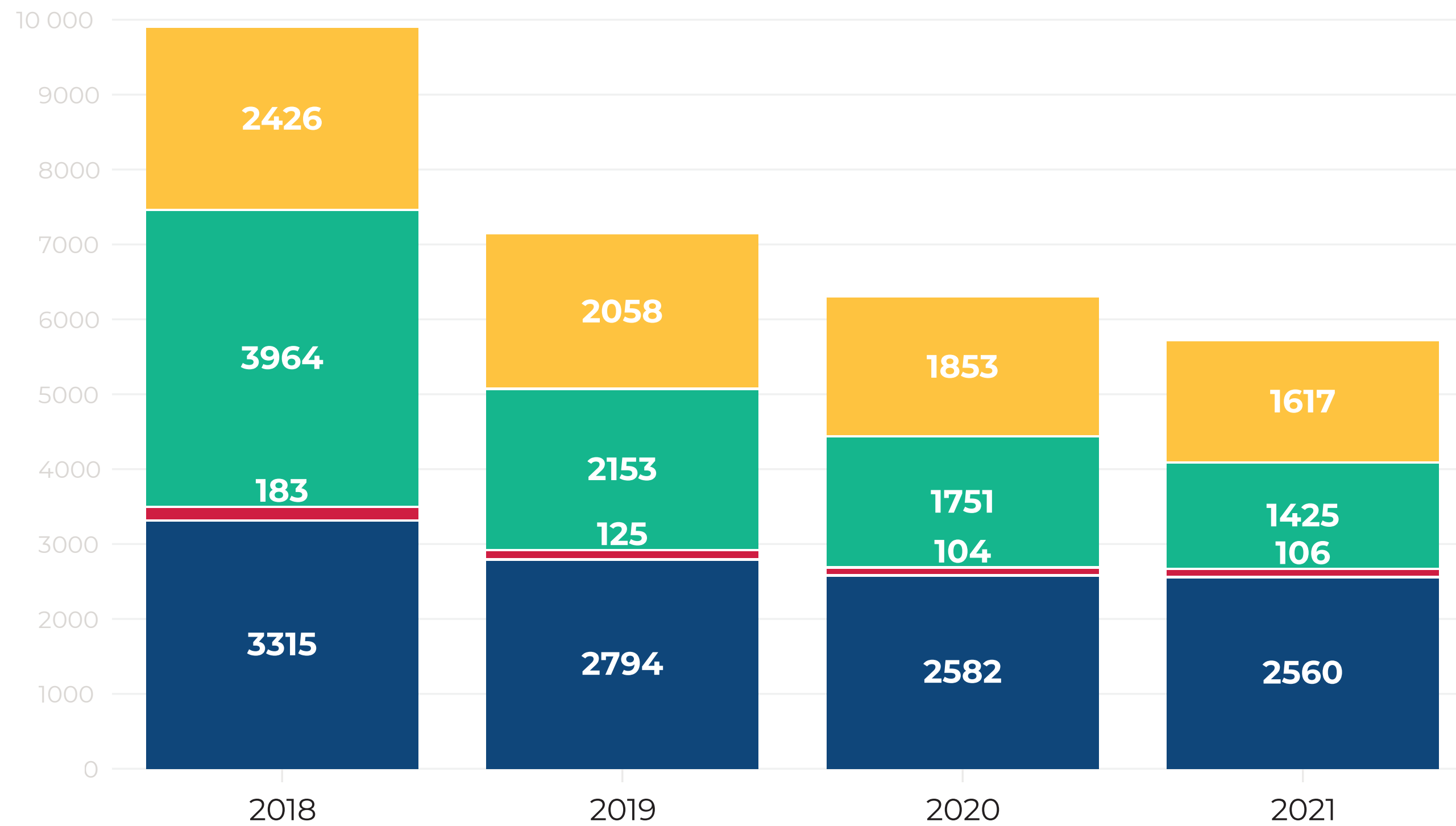
**ДИАГРАММА 12. УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ ЧЛЕНОВ СУДОВ АКСАКАЛОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (%)**



# Количество рассмотренных дел

**ДИАГРАММА 13. КОЛИЧЕСТВО РАССМОТРЕННЫХ ДЕЛ СУДАМИ АКСАКАЛОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

- дела по заявлениям граждан
- дела, переданные судами
- дела, переданные правоохранительными органами
- дела, переданные местными властями





# Основные выводы

---



# Актуальность судов аксакалов

---

## *Государственная поддержка:*

- Прочная правовая основа
- Отсутствие места в программах развития страны
- Высокий потенциал

## *Уровень потребности населения в судах аксакалов:*

- Отсутствие понимания модели развития судов аксакалов
- Региональные различия, различия между городом и селом

## *Риски status quo судов аксакалов:*

- Чрезмерная бюрократизация деятельности
- Размывание функций, размежевание членов судов аксакалов
- Потеря идентичности и др.

# Потенциал суда аксакалов

---

1. Необходимость укрепления правовой основы:
  - коллизии в действующем законе, противоречия со смежными законами, пробелы в регулировании
2. Значимость открытых и инклюзивных выборов
3. Состав суда аксакалов (гендер, возраст, образование, профессиональный бэкграунд)
4. Организационная структура и коллегиальность принятия решений, как важная демократическая основа судов аксакалов

# Эффективность судов аксакалов

---

1. Преимущества и недостатки судов аксакалов: чего больше?
2. Компетенция судов аксакалов
  - a. категории рассматриваемых споров
  - b. субъекты обращения в суды аксакалов
3. Источники принятия решений
  - a. соотношение законодательства, норм морали, традиций и обычаев
  - b. религиозные нормы как наметившийся тренд в деятельности судов аксакалов
4. Меры общественного воздействия: штрафы и чрезвычайные меры
5. Обжалование решений: отсутствие процедуры
6. Принудительное исполнение решений: существующие барьеры

# Взаимодействие СА с внешними акторами

---

Картирование взаимодействия СА с акторами на республиканском и внешнем уровне:

- Государственные суды
- Органы статистики
- Местный кенеш
- Айыл окмоту
- правоохранительные органы
- общественные органы

# Устойчивость судов аксакалов

---

1. Обеспечение и финансирование судов аксакалов: точка уязвимости
2. Отчетность, преемственность, институциональная память судов аксакалов
3. Потребность в обмене опытом между судами аксакалов на институциональном уровне (Ассоциация судов) и организационном (съезды, шерине)

# Рекомендации

---



# Изменения в законодательство

---

1. Устранить противоречия между Законом о СА и другими НПА:
  - компетенция
  - учреждение и выборность СА
  - штрафы
  - финансирование СА
  - отзыв материалов
  - обжалование решений
2. Консультации по вопросу наделения СА правом рассматривать отдельные правонарушения и уголовные дела с целью примирения
3. Приведение в соответствие Регламента деятельности СА Закону
4. Правовая, правозащитная, гендерная экспертиза проекта закона о СА



# Государственная поддержка судов аксакалов

---

1. назначение курирующего органа. Предварительно:  
Государственный секретарь КР
2. разработка комплекса стимулирующих мер:
  - a. программа развития деятельности СА
  - b. собрания государственных и муниципальных органов на республиканском и местном уровне, с которыми взаимодействует суд аксакалов
  - c. день судов аксакалов
  - d. меры поощрения судов аксакалов

# Финансирование и материальное поощрение

---

Разработать механизмы для:

- финансирования СА из местного бюджета, чтобы сохранить статус независимого общественного органа и обеспечить достойное вознаграждение за выполнение общественных функций;
- компенсации затрат на канцелярские товары, транспортные расходы и иные необходимые нужды, связанные с рассмотрением дел СА;
- обеспечения СА необходимой оргтехникой, помещением, доступом к Интернету, информационно-правовым базам данных и т. п.

# Обобщение и анализ судебной практики

---

1. Рекомендовать Верховному суду КР провести анализ судебной практики, связанной с обжалованием решений СА и рассмотрением заявлений о принудительном исполнении этих решений.
2. Подготовить обзор судебной практики по указанным категориям дел.
3. Рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки Пленума Верховного суда КР по указанным категориям дел.

# Обучение и повышение квалификации

---

1. Программа обязательного комплексного обучения для СА
2. Информационные семинары для повышения отдельных компетенций
3. Разработка учебно-методического комплекса для обучения (методические руководства, раздаточные материалы, презентации и т.д.)

# Методическая помощь судам аксакалов

---

1. Рекомендовать разработку практических руководств по рассмотрению споров СА, настольных книг, справочников для СА, образцов протоколов и решений СА.
2. Подготовить комментарий к Закону «О судах аксакалов».

# Статистика

---

1. Рекомендуется органам статистики разработать формы статистического учёта и организовать сбор данных по:
  - а. количеству СА,
  - б. количественному и качественному составу их членов,
  - с. количеству и категориям дел, рассмотренных СА.
2. Верховному суду КР рекомендуется выделить в существующих формах учёта отдельную строку для информации о:
  - а. количество заявлений об обжаловании и принудительном исполнении решений,
  - б. количестве удовлетворённых заявлений,
  - с. количестве заявлений, оставленных без удовлетворения, без рассмотрения или возвращённых заявлений.

# Открытость и подотчетность

---

- организация диалога с государственными и муниципальными органами
- налаживание внешних связей, информационно-разъяснительная работа
- укрепление горизонтальных связей судов аксакалов на уровне района, области, республики
- организация ресурсного центра

# Взаимодействие СА с другими общественными органами

---

Во избежание дублирования деятельности общественных органов, необходимо провести:

- анализ действующих общественных органов на местном уровне,
- определить их функции и полномочия,
- выявить пересекающиеся вопросы,
- создать эффективную систему взаимодействия.



# Гендерный анализ

---



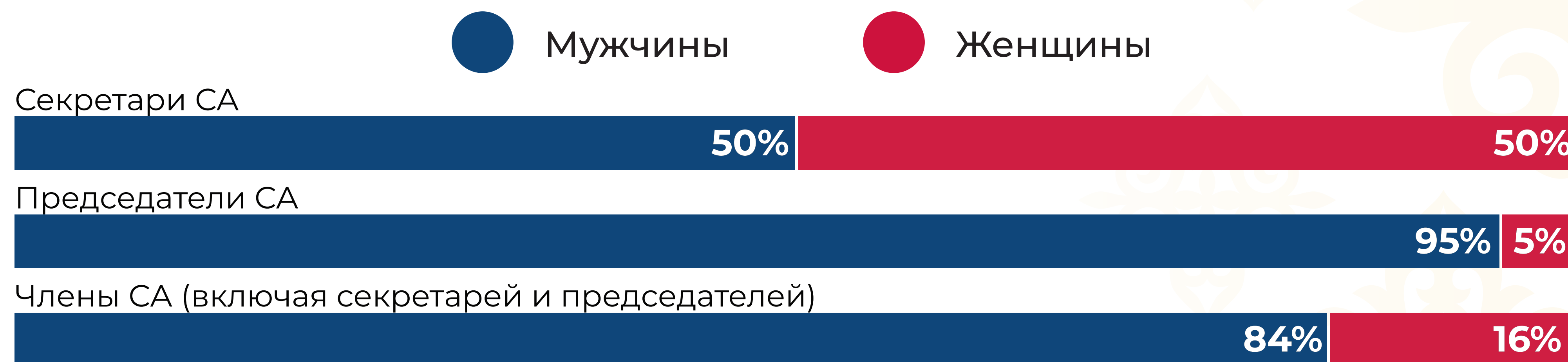
# Гендерный анализ судов аксакалов

---

- Представленность женщин в составе судов аксакалов
- Существующие барьеры для участия женщин в составе судов аксакалов
- Оценка практики судов аксакалов при рассмотрении кейсов и принятии решений на предмет гендерной чувствительности
- Рекомендации

# Распределение ролей по гендерному признаку

**ДИАГРАММА 9. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОЛЕЙ В СУДАХ АКСАКАЛАХ ПО ПОЛУ (%)**



# Существующие барьеры для участия женщин в составе судов аксакалов

---

- Неоднозначный процесс выборов в суды аксакалов
- Низкая информированность о возможности участия в судах аксакалов и о процессе выборов
- Гендерные стереотипы о роли женщины в семье и в обществе
- Гендерные стереотипы о роли мужчин в обществе

# Оценка практики судов аксакалов при рассмотрении кейсов и принятии решений на предмет гендерной чувствительности

---

- Дела и обращения с гендерной проблематикой: имущественные и наследственные споры, конфликты между членами семьи, насилие в семье, конфликты и применение насилия между соседями, бракоразводные процессы
- Низкий уровень осведомленности о концепциях гендерного равенства и прав женщин
- Применение инструментов социального давления для примирения сторон
- Обвинение жертвы семейного насилия
- Отстаивание имущественных прав женщин с детьми

# Рекомендации по усилению гендерного равенства в судах аксакалов

---

- Устранить противоречие между Законом о “Судах аксакалов” и законами по защите от семейного насилия.
- Необходимо включить в Закон о “Судах аксакалов” специальные меры в виде резервирования мест для женщин.
- Проводить комплексную работу для повышения потенциала женщин-лидеров в сообществах, чтобы они могли успешно участвовать в выборах в суды аксакалов. Это включает информационную кампанию, обучение навыкам лидерства и прав женщин, а также менторство.
- Включить в программу комплексного обучения модули по правам человека, правам женщин, медиации конфликтов и гендерным вопросам, а также разработать методическое обучение по гендерно-чувствительному рассмотрению дел.
- При формировании бюджета института необходимо учитывать выделение финансовых ресурсов для систематического учета гендерной проблематики, включая в формы статистического учета и сбора данных обеспечение учета гендерных данных и введение систематического мониторинга институциональных изменений по учету гендерной проблематики.