

Результаты исследования деятельности судов аксакалов в Кыргызской Республике

Г. БИШКЕК
2023

Природа и статус судов аксакалов

Суд аксакалов - это уникальный институт, который:

- сочетает элементы культурного наследия (авторитет старейшин) и неформального правосудия;
- тесно взаимодействует с государственными судами;
- имеет прочную законодательную основу.



Суд аксакалов призван:

- содействовать укреплению мира в семье, сообществе (примирение сторон, предупреждение правонарушений, прививать уважение к закону, нормам морали и нравственности);
- разгрузить государственную судебную систему.

Предпосылки исследования

- Неопределенность статуса судов аксакалов (СА);
- Правовые пробелы и коллизии;
- Отсутствие достоверной информации о СА (количество СА, разрешаемые споры, результаты деятельности и т.д.);
- Существующие разногласия по поводу компетенции и роли судов аксакалов в рассмотрении дел с гендерной проблематикой.

Методология исследования

Цель исследования: оценить деятельность и текущее положение судов аксакалов, практику рассмотрения ими дел и взаимодействие с ключевыми сторонами.

Задачи исследования:

- выявить количественные данные составов СА;
- изучить актуальность и результативность деятельности СА;
- провести гендерный анализ неформальных механизмов достижения правосудия в СА;
- выявить партнеров СА и их взаимодействие;
- оценить устойчивость института.

Ожидаемые результаты

- портрет СА;
- текущее правовое регулирование СА ;
- существующие барьеры для участия женщин в деятельности СА;
- позитивные кейсы, где женщины являются полноправными членами СА, а также где женщины получили гендерно чувствительное и справедливое решение СА;
- восприятие роли СА со стороны местного населения, восприятие собственной роли членов СА;
- роль религии в деятельности СА;
- взаимодействие СА с ключевыми органами на местах;
- потребности СА;
- рекомендации для проведения будущих интервенций.

Географический охват

Обследовано 14 судов аксакалов в 7 областях республики и городах Бишкек и Ош.



Методы и инструменты исследования

1. Сбор данных о действующих судах аксакалов
2. Кабинетное исследование
3. Пилотное исследование с целью тестирования методов и инструментов
4. Полевая работа:
 - глубинные интервью
 - фокус-групповые дискуссии
 - изучение документов



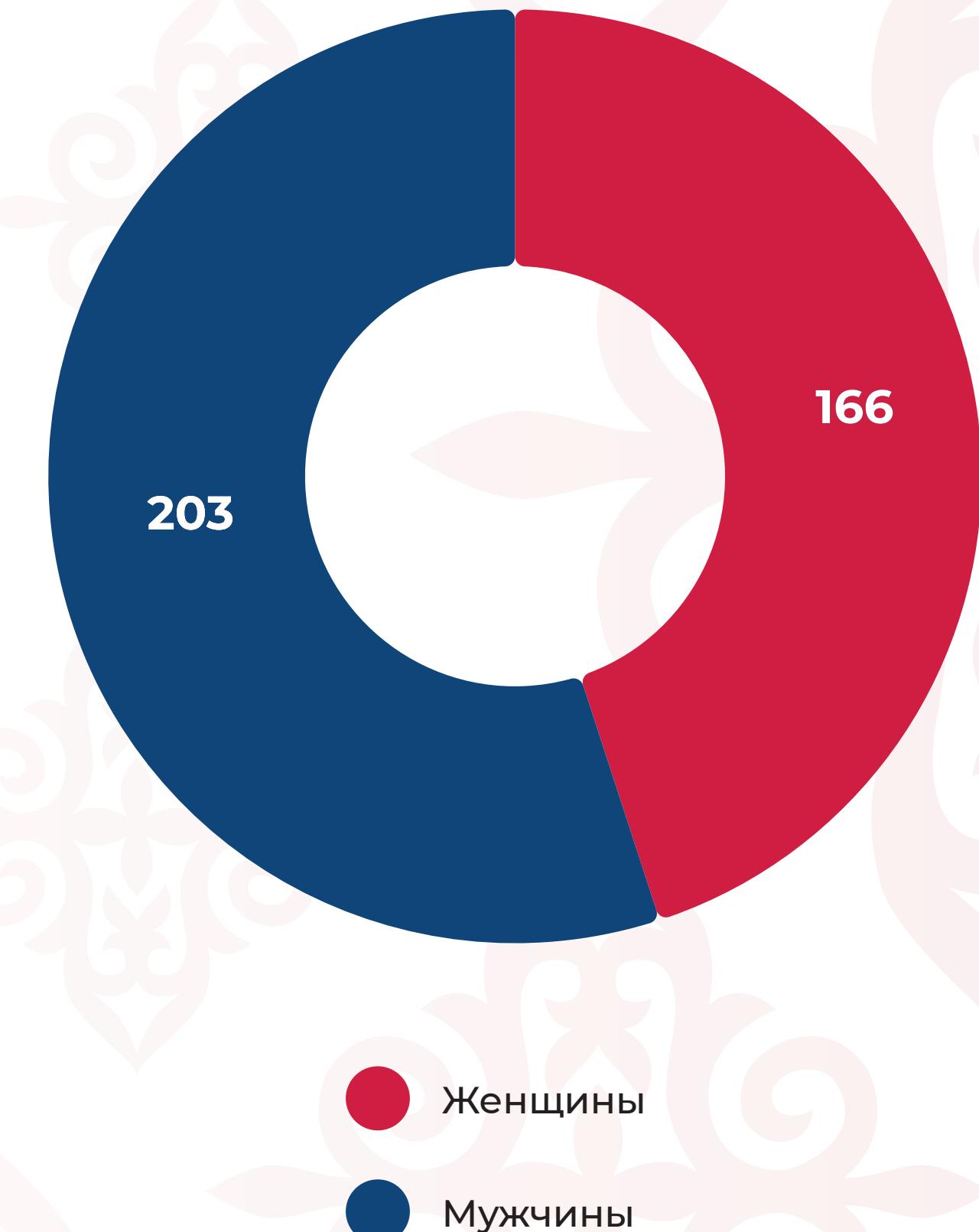
Информация о респондентах

Общее количество респондентов.

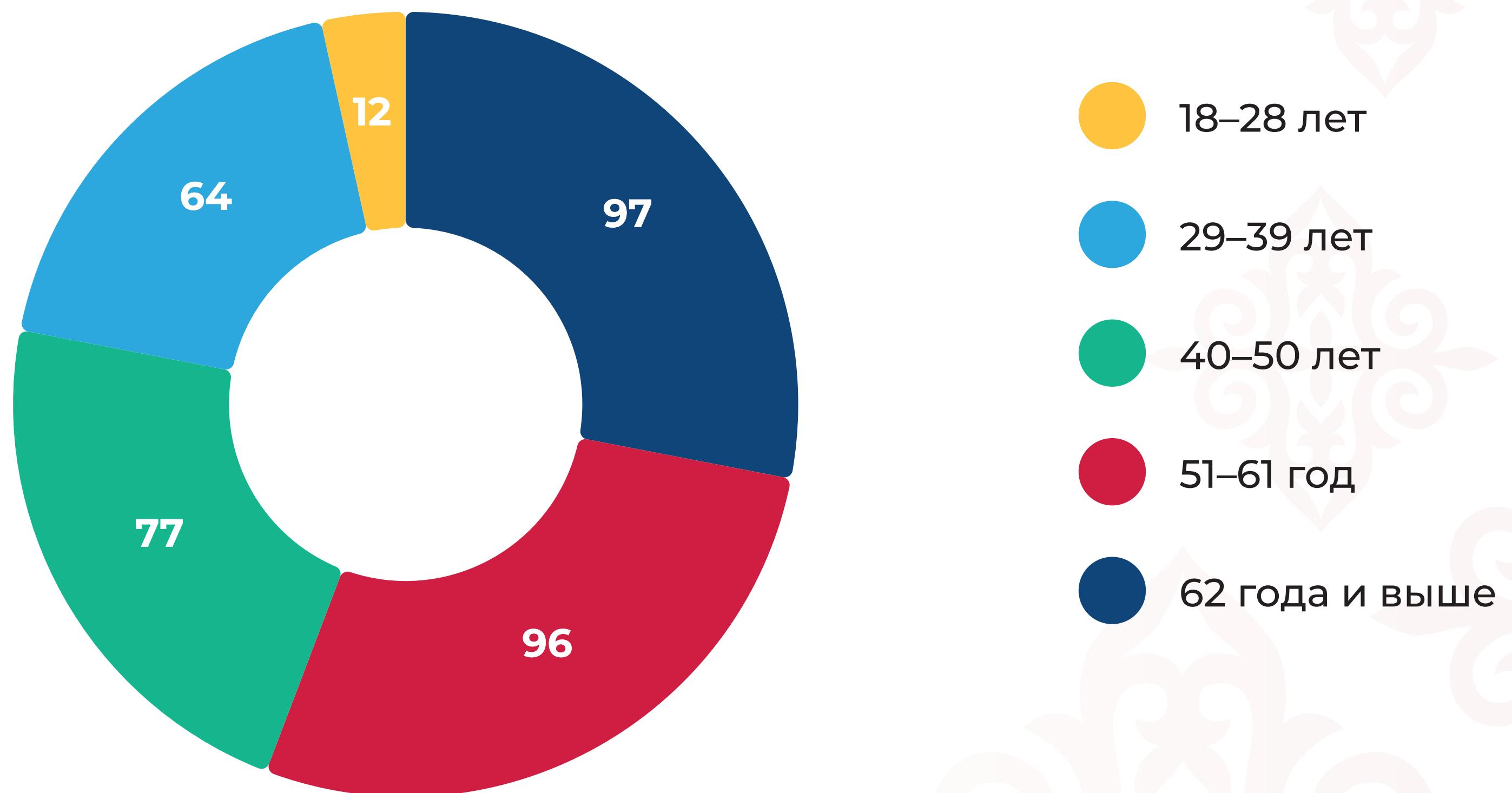
Исследование включало в себя 369 респондентов, из которых 203 (55%) были мужчинами и 166 (45%) – женщинами.

Глубинные интервью. Глубинные интервью были проведены с 245 респондентами, среди которых было 163 (67%) мужчины и 82 (33%) женщины.

ФГД. В ФГД в отобранных локациях приняли участие 124 человека, женщины составили 68% (84), мужчины – 32% (40).

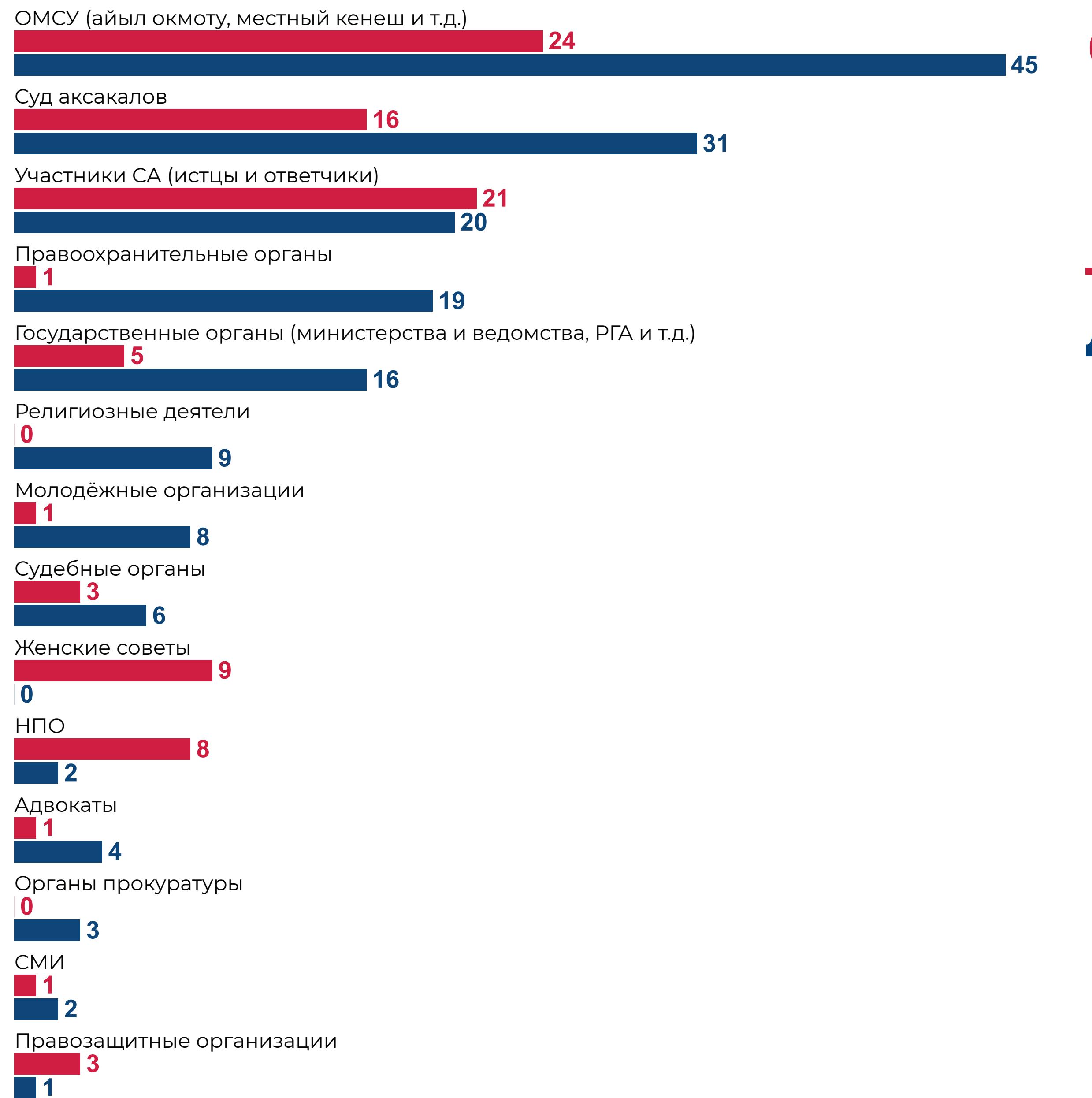


Возраст респондентов. Более половины, а именно 56% респондентов находятся в возрастной группе от 40 до 61 года. Наименьшее число респондентов представлено в возрастной категории 18–28 лет (3% от общего числа участников исследования). Средний возраст участников составил 51,7 лет.



Женщины

Мужчины



Секторальная представленность респондентов

ДИАГРАММА 4

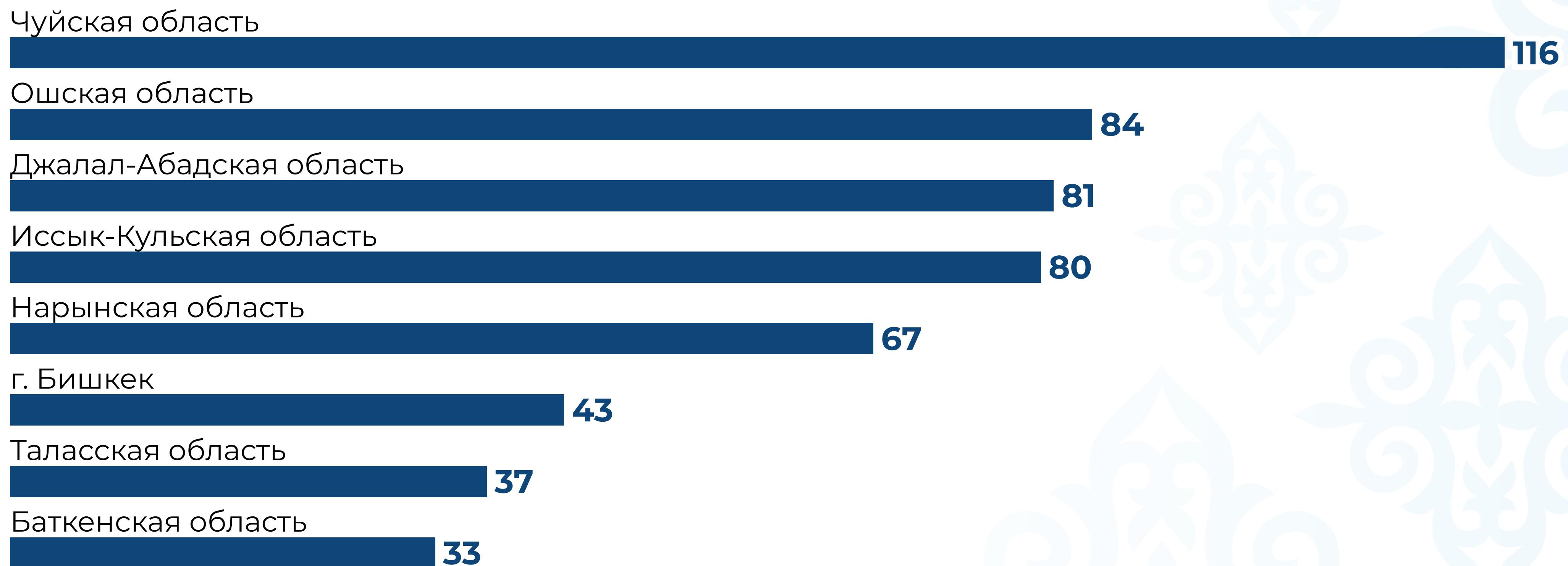
Портрет судов аксакалов



Количество судов аксакалов

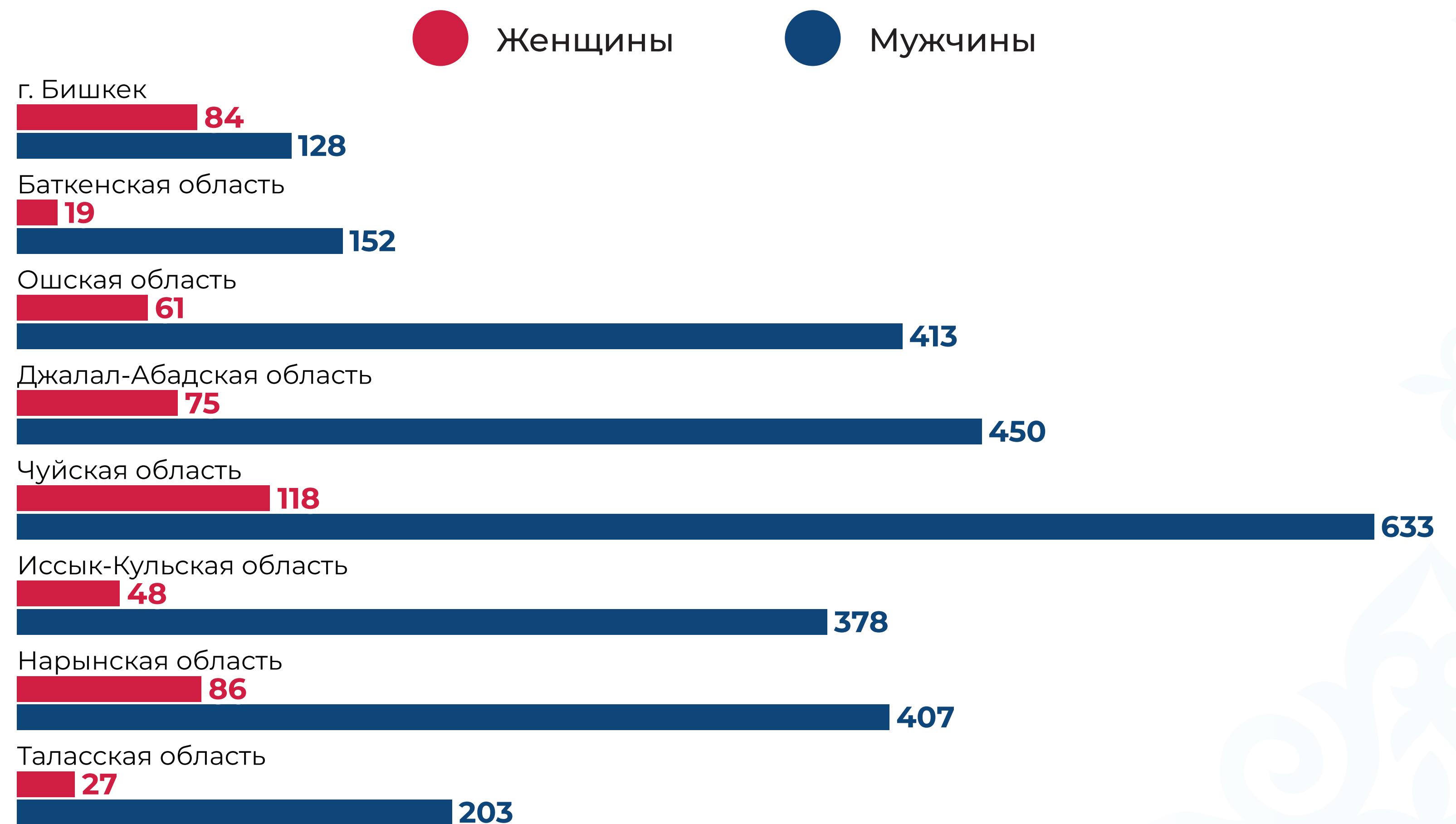
Согласно представленным данным, на территории страны в настоящее время функционирует 541 суд аксакалов.

ДИАГРАММА 5. КОЛИЧЕСТВО СУДОВ АКСАКАЛОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ



Состав судов аксакалов

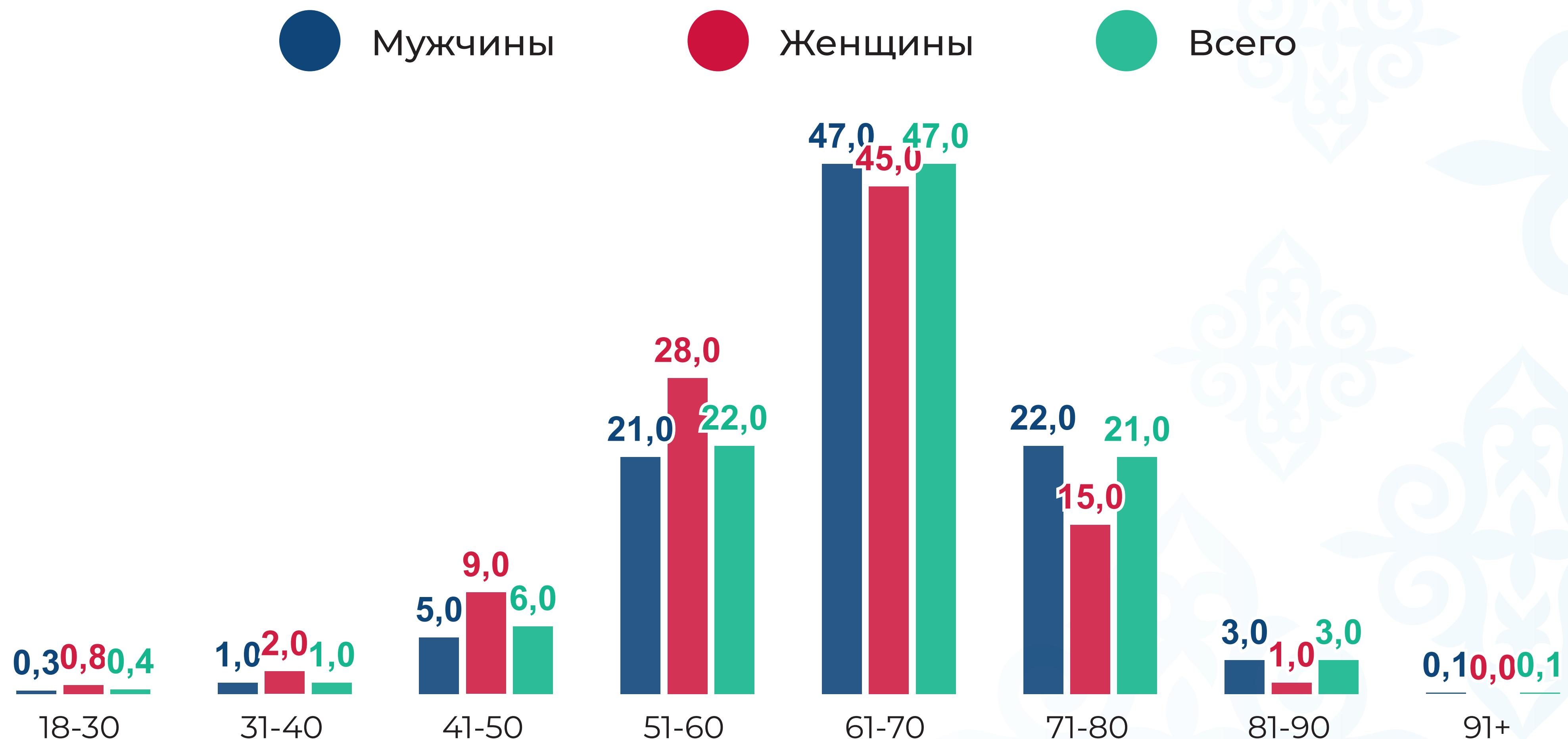
Общее количество членов судов аксакалов в КР составляет **3 282** человека, из них 2 764 (84%) – мужчины и 518 (16%) – женщины.



**ДИАГРАММА 6.
КОЛИЧЕСТВО ЧЛЕНОВ
СУДОВ АКСАКАЛОВ
В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ (2022 ГОД)**

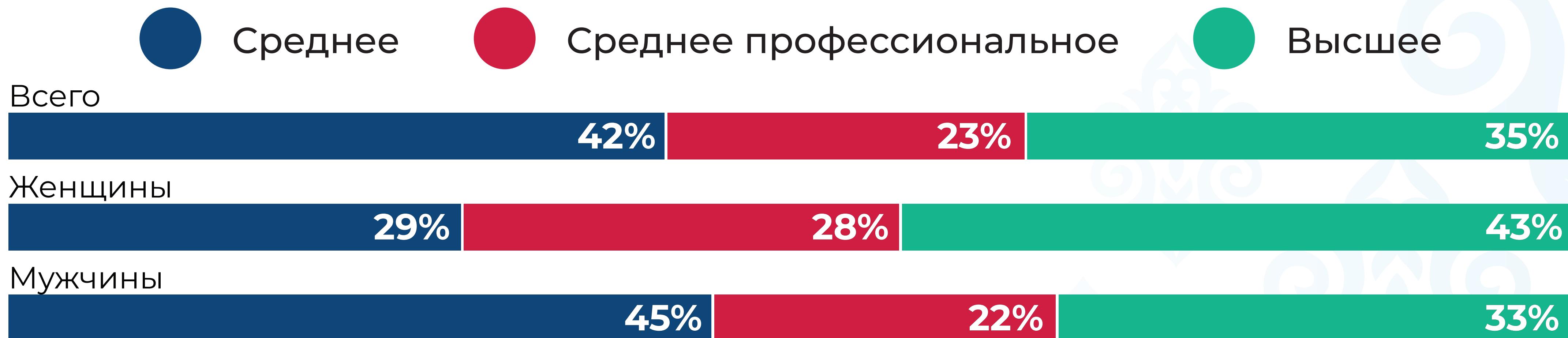
Возраст членов судов аксакалов

ДИАГРАММА 10. ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ ЧЛЕНОВ СУДОВ АКСАКАЛОВ
ПО КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (%)



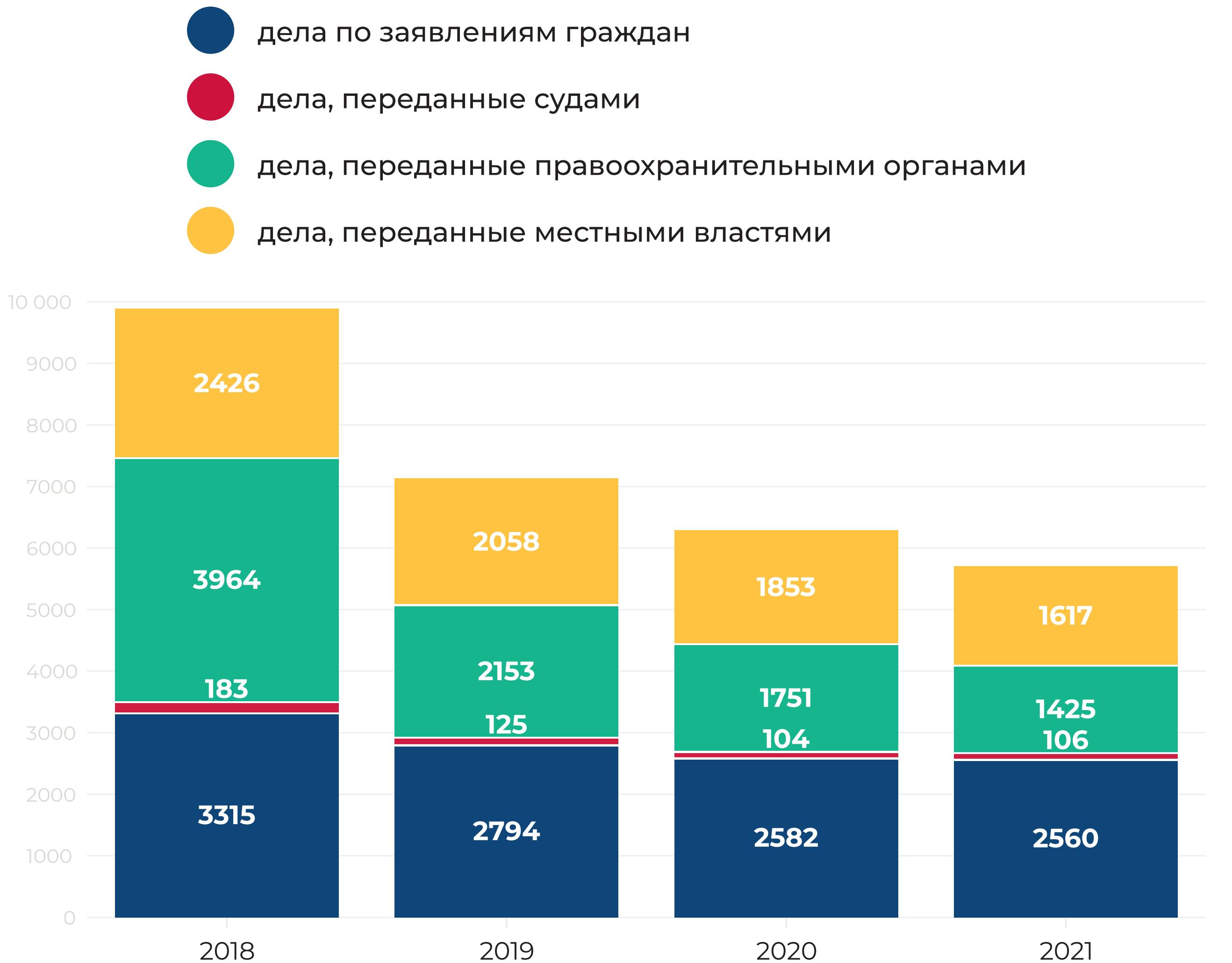
Уровень образования членов судов аксакалов

ДИАГРАММА 12. УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ ЧЛЕНОВ СУДОВ АКСАКАЛОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ (%)



Количество рассмотренных дел

**ДИАГРАММА 13. КОЛИЧЕСТВО
РАССМОТРЕННЫХ ДЕЛ
СУДАМИ АКСАКАЛОВ
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**



Основные выводы

Актуальность судов аксакалов

Государственная поддержка:

- Прочная правовая основа
- Отсутствие места в программах развития страны
- Высокий потенциал

Уровень потребности населения в судах аксакалов:

- Отсутствие понимания модели развития судов аксакалов
- Региональные различия, различия между городом и селом

Риски *status quo* судов аксакалов:

- Чрезмерная бюрократизация деятельности
- Размытие функций, размежевание членов судов аксакалов
- Потеря идентичности и др.

Потенциал суда аксакалов

1. Необходимость укрепления правовой основы:
 - коллизии в действующем законе,
противоречия со смежными законами,
пробелы в регулировании
2. Значимость открытых и инклюзивных выборов
3. Состав суда аксакалов (гендер, возраст, образование,
профессиональный бэкграунд)
4. Организационная структура и коллегиальность
принятия решений, как важная демократическая
основа судов аксакалов

Эффективность судов аксакалов

1. Преимущества и недостатки судов аксакалов: чего больше?
2. Компетенция судов аксакалов
 - a. категории рассматриваемых споров
 - b. субъекты обращения в суды аксакалов
3. Источники принятия решений
 - a. соотношение законодательства, норм морали, традиций и обычаев
 - b. религиозные нормы как наметившийся тренд в деятельности судов аксакалов
4. Меры общественного воздействия: штрафы и чрезвычайные меры
5. Обжалование решений: отсутствие процедуры
6. Принудительное исполнение решений: существующие барьеры

Взаимодействие СА с внешними акторами

Картирование взаимодействия СА с акторами на республиканском и внешнем уровне:

- Государственные суды
- Органы статистики
- Местный кенеш
- Айыл оқмоту
- правоохранительные органы
- общественные органы

Устойчивость судов аксакалов

1. Обеспечение и финансирование судов аксакалов:
точка уязвимости
2. Отчетность, преемственность, институциональная
память судов аксакалов
3. Потребность в обмене опытом между судами
аксакалов на институциональном уровне
(Ассоциация судов) и организационном
(съезды, шерине)

Рекомендации

Изменения в законодательство

1. Устранить противоречия между Законом о СА и другими НПА:
 - компетенция
 - учреждение и выборность СА
 - штрафы
 - финансирование СА
 - отзыв материалов
 - обжалование решений
2. Консультации по вопросу наделения СА правом рассматривать отдельные правонарушения и уголовные дела с целью примирения
3. Приведение в соответствие Регламента деятельности СА Закону
4. Правовая, правозащитная, гендерная экспертиза проекта закона о СА

Государственная поддержка судов аксакалов

1. назначение курирующего органа. Предварительно:
Государственный секретарь КР
2. разработка комплекса стимулирующих мер:
 - a. программа развития деятельности СА
 - b. собрания государственных и муниципальных органов на республиканском и местном уровне, с которыми взаимодействует суд аксакалов
 - c. день судов аксакалов
 - d. меры поощрения судов аксакалов

Финансирование и материальное поощрение

Разработать механизмы для:

- финансирования СА из местного бюджета, чтобы сохранить статус независимого общественного органа и обеспечить достойное вознаграждение за выполнение общественных функций;
- компенсации затрат на канцелярские товары, транспортные расходы и иные необходимые нужды, связанные с рассмотрением дел СА;
- обеспечения СА необходимой оргтехникой, помещением, доступом к Интернету, информационно-правовым базам данных и т. п.

Обобщение и анализ судебной практики

1. Рекомендовать Верховному суду КР провести анализ судебной практики, связанной с обжалованием решений СА и рассмотрением заявлений о принудительном исполнении этих решений.
2. Подготовить обзор судебной практики по указанным категориям дел.
3. Рассмотреть вопрос о целесообразности подготовки Пленума Верховного суда КР по указанным категориям дел.

Обучение и повышение квалификации

1. Программа обязательного комплексного обучения для СА
2. Информационные семинары для повышения отдельных компетенций
3. Разработка учебно-методического комплекса для обучения (методические руководства, раздаточные материалы, презентации и т.д.)

Методическая помощь судам аксакалов

1. Рекомендовать разработку практических руководств по рассмотрению споров СА, настольных книг, справочников для СА, образцов протоколов и решений СА.
2. Подготовить комментарий к Закону «О судах аксакалов».

Статистика

1. Рекомендуется органам статистики разработать формы статистического учёта и организовать сбор данных по:
 - a. количеству СА,
 - b. количественному и качественному составу их членов,
 - c. количеству и категориям дел, рассмотренных СА.
2. Верховному суду КР рекомендуется выделить в существующих формах учёта отдельную строку для информации о:
 - a. количестве заявлений об обжаловании и принудительном исполнении решений,
 - b. количестве удовлетворённых заявлений,
 - c. количестве заявлений, оставленных без удовлетворения, без рассмотрения или возвращённых заявлений.

Открытость и подотчетность

- организация диалога с государственными и муниципальными органами
- налаживание внешних связей, информационно-разъяснительная работа
- укрепление горизонтальных связей судов аксакалов на уровне района, области, республики
- организация ресурсного центра

Взаимодействие СА с другими общественными органами

Во избежание дублирования деятельности общественных органов, необходимо провести:

- анализ действующих общественных органов на местном уровне,
- определить их функции и полномочия,
- выявить пересекающиеся вопросы,
- создать эффективную систему взаимодействия.

Гендерный анализ

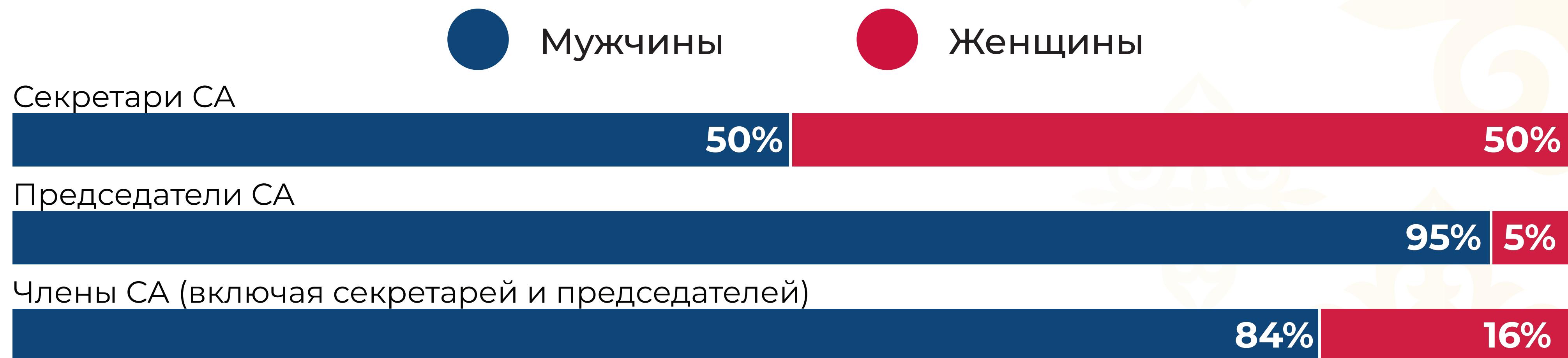


Гендерный анализ судов аксакалов

- Представленность женщин в составе судов аксакалов
- Существующие барьеры для участия женщин в составе судов аксакалов
- Оценка практики судов аксакалов при рассмотрении кейсов и принятии решений на предмет гендерной чувствительности
- Рекомендации

Распределение ролей по гендерному признаку

ДИАГРАММА 9. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РОЛЕЙ В СУДАХ АКСАКАЛАХ ПО ПОЛУ (%)



Существующие барьеры для участия женщин в составе судов аксакалов

- Неоднозначный процесс выборов в суды аксакалов
- Низкая информированность о возможности участия в судах аксакалов и о процессе выборов
- Гендерные стереотипы о роли женщины в семье и в обществе
- Гендерные стереотипы о роли мужчин в обществе

Оценка практики судов аксакалов при рассмотрении кейсов и принятии решений на предмет гендерной чувствительности

- Дела и обращения с гендерной проблематикой: имущественные и наследственные споры, конфликты между членами семьи, насилие в семье, конфликты и применение насилия между соседями, бракоразводные процессы
- Низкий уровень осведомленности о концепциях гендерного равенства и прав женщин
- Применение инструментов социального давления для примирения сторон
- Обвинение жертвы семейного насилия
- Отстаивание имущественных прав женщин с детьми

Рекомендации по усилению гендерного равенства в судах аксакалов

- Устранить противоречие между Законом о “Судах аксакалов” и законами по защите от семейного насилия.
- Необходимо включить в Закон о “Судах аксакалов” специальные меры в виде резервирования мест для женщин.
- Проводить комплексную работу для повышения потенциала женщин-лидеров в сообществах, чтобы они могли успешно участвовать в выборах в суды аксакалов. Это включает информационную кампанию, обучение навыкам лидерства и прав женщин, а также менторство.
- Включить в программу комплексного обучения модули по правам человека, правам женщин, медиации конфликтов и гендерным вопросам, а также разработать методическое обучение по гендерно-чувствительному рассмотрению дел.
- При формировании бюджета института необходимо учитывать выделение финансовых ресурсов для систематического учета гендерной проблематики, включая в формы статистического учета и сбора данных обеспечение учета гендерных данных и введение систематического мониторинга институциональных изменений по учету гендерной проблематики.